

AFFIDAMENTO SERVIZI DI CUSTODIA E PULIZIA DEL PALAZZETTO DELLO SPORT “FABIO VALLI” E DELL'IMPIANTO POLIVALENTE SITUATO NELL'AREA VERDE “S. MATTEINI”  
PERIODO 16/08/2021 – 15/06/2024

PROGETTO AI SENSI DELL'ART. 23, COMMI 14 E 15, DEL D. LGS. N. 50/2016

Il presente progetto è redatto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. (denominato anche Codice) ed è articolato nelle seguenti sezioni, in conformità a quanto previsto dalla suddetta norma:

- 1) Relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- 2) Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'art. 26, comma 3, del D.lgs. n. 81/2008;
- 3) Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi e prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
- 4) Capitolato speciale descrittivo e prestazionale.

**1) Relazione tecnico-illustrativa**

**1.1 Premessa**

In data 21 ottobre 1999 il Comune di Russi ha adottato la deliberazione consiliare n. 96 “Approvazione protocollo d’intesa tra l’Amministrazione Provinciale, i Comuni della Provincia di Ravenna e le Cooperative sociali per l’inserimento lavorativo di persone svantaggiate e in difficoltà” volto al sostegno ed allo sviluppo delle cooperative sociali per l’inserimento lavorativo di persone a vario titolo svantaggiate ed in difficoltà.

In data 26 luglio 2005 il Comune di Russi ha adottato la deliberazione consiliare n. 51 “Approvazione atto di indirizzo per la gestione del Palazzetto dello Sport” nel quale è stato previsto, con le modalità previste dall’articolo 5 della legge 381/91 e dalla delibera della Giunta Regionale 2629/1994, l’affidamento dei servizi di custodia, vigilanza, pulizia e manutenzione ordinaria del Palazzetto dello Sport “Fabio Valli” ad imprese sociali o loro consorzi.

Nelle annualità sportive successive si è proceduto ad affidare i servizi di custodia, vigilanza, pulizia e manutenzione ordinaria del Palazzetto dello Sport “Fabio Valli” ad imprese sociali od a loro consorzi, con le modalità previste dall’art. 5 della legge 8 novembre 1991 n. 381 “Disciplina delle Cooperative Sociali”, dagli artt. 11 e 12 della legge della Regione Emilia Romagna 4 febbraio 1994 n. 7 e successive modificazioni “Norme per la promozione e lo sviluppo della cooperazione sociale, attuazione della legge 8/11/1991 n. 381 e dalla deliberazione della Giunta Regionale 14 giugno 1994 n. 2629”, nonché dalla legge della Regione Emilia Romagna 17 luglio 2014 n. 12 e s.m.i. “Norme per la promozione e lo sviluppo della cooperazione sociale. Abrogazione della legge regionale 4 febbraio 1994 n. 7 “Norme per la promozione e lo sviluppo della cooperazione sociale, attuazione della legge 8 novembre 1991, n. 381”.

Il Comune di Russi ha poi approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 in data 30 aprile 2013 un atto di indirizzo relativamente alla gestione del Palazzetto dello Sport, e più precisamente:

ha approvato di proseguire direttamente nella gestione del Palazzetto dello Sport, affidando alcuni servizi in appalto; ha dato atto che le cooperative sociali ed i loro consorzi rappresentano una concreta opportunità a beneficio di persone appartenenti a categorie svantaggiate al fine di ricondurle in un reale circuito sociale e produttivo; ha dato atto che lo sviluppo di tali imprese con il conseguente aumento dell’inserimento lavorativo di persone svantaggiate, conferma l’efficacia delle azioni di inclusione sociale di persone sottoposte ad emarginazione rispetto ad azioni di tipo assistenziale affermando anche un diverso ruolo dei servizi di sicurezza sociale territoriale; ha ritenuto fondamentale l’organico ricorso alle cooperative sociali di tipo B ed ai loro consorzi quale strumento volto a favorire la promozione umana e l’integrazione sociale delle persone svantaggiate.

Nell’anno 2018 è stato aperto un nuovo impianto polivalente, adiacente al Palazzetto dello Sport “F. Valli” per lo svolgimento delle discipline sportive della pallacanestro, della pallavolo e del calcio a 5 e per il periodo 1 settembre 2018-15 giugno 2019 i servizi di custodia, vigilanza e pulizia del Palazzetto dello sport “Fabio Valli” e apertura, chiusura e pulizia dell’impianto polivalente situato nell’area verde “S. Matteini”

sono stati affidati a una cooperativa sociale di tipo B procedendo all'affidamento dei servizi in via sperimentale per una annualità sportiva, dal 01/09/2018 al 15/06/2019, con procedura riservata a cooperative sociali di tipo B, in convenzione ai sensi dell'art. 5, comma 1, Legge 381/1991, allo scopo di verificare l'idoneità della ipotesi gestionale complessiva. Per gli annualità sportive 2019-2020 si è confermato l'affidamento dei servizi di custodia, vigilanza e pulizia del Palazzetto dello sport "Fabio Valli" e apertura, chiusura e pulizia dell'impianto polivalente situato nell'area verde "S. Matteini" tramite procedura riservata a cooperative sociali di tipo B, in convenzione ai sensi dell'art. 5, comma 1, Legge 381/199, prorogato per l'anno sportivo 2020-2021.

### **1.2 Riferimenti normativi**

La presente procedura è svolta in applicazione della seguente normativa:

- l'art. 112 (appalti e concessioni riservati), del D.lgs. n. 50/2016;  
- artt. 4 (persone svantaggiate) e 5 (convenzioni) della L. 381/1991;  
ed in applicazione della delibera A.N.A.C. n.32/2016 (Linee guida per l'affidamento di servizi e enti del terzo settore e alle cooperative sociali).

In particolare l'art. 5 della legge n. 381/1991 prevede la possibilità per gli enti pubblici, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della Pubblica Amministrazione, di stipulare convenzioni con cooperative sociali che svolgono attività di cui all'art. 1, comma 1, lett. B) della legge n. 381/1991, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato, al netto dell'I.V.A., sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'art. 4, comma 1 della Legge 381/91 e sempre che le convenzioni siano stipulate previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza.

Tale possibilità è consentita quando, come nel caso di specie, il valore dell'affidamento è di importo inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 comma 1 del D.lgs n. 50/2016.

In proposito si è verificato in proposito che i servizi di cui al presente atto sono presenti nel Mercato Elettronico di M.E.P.A. Gestito da CONSIP, categoria cpv 98341130-5 "Servizi di custodia di edifici"; Alla luce, quindi, delle considerazioni più sopra esplicitate ed esaminata la normativa vigente precitata si è valutato pertanto di procedere con un nuovo affidamento ad un soggetto esterno attraverso specifica procedura negoziata ai sensi del combinato disposto dell'art. 5 comma 1 della legge n. 381/1991 e dell'art. 1, comma 2 lett. b) del Decreto legge n. 76/2020 come convertito con modificazioni dalla L. n. 120/2020, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, con le seguenti fasi della procedura:

- pubblicazione di apposito Avviso sul sito internet del Comune di Russi e all'Albo Pretorio per 15 giorni;
- acquisizione delle manifestazioni di interesse da parte degli operatori interessati;

Il servizio verrà affidato all'offerente che avrà ottenuto il punteggio complessivo più alto risultante dalla somma dei punteggi attribuiti ai parametri tecnico-qualitativi (massimo punteggio attribuibile: **90** punti) e al prezzo (massimo punteggio attribuibile: **10** punti).

I requisiti di partecipazione e i criteri di selezione e di aggiudicazione sono indicati nell'avviso esplorativo.

### **Tipologia delle prestazioni**

Le prestazioni oggetto del contratto sono descritte nel capitolato.

L'appalto non è suddivisibile in lotti in quanto considerare i servizi in un unico lotto consente indubbiamente un'economia e un'efficienza organizzativa del servizio in termini di flessibilità oltre che un'unicità e maggiore uniformità del servizio nel complesso.

L'oggetto del presente appalto non è suddiviso in prestazioni principali e prestazioni secondarie in quanto le prestazioni previste, sono di natura sostanzialmente omogenea.

Ai fini e per gli effetti dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs 50/2016 il calcolo effettuato per stabilire l'importo stimato dell'appalto comprende sia l'importo delle prestazioni oggetto della convenzione sia le prestazioni che la stazione appaltante ha facoltà di richiedere (aumento delle prestazioni nel limite del 20%, proroga tecnica).

### **Caratteristiche del servizio**

Il presente progetto si riferisce ai servizi di custodia e pulizia del Palazzetto dello sport "Fabio Valli" e apertura, chiusura e pulizia dell'impianto polivalente situato nell'area verde "S. Matteini".

Per servizi di custodia si intendono tutte le attività connesse alla cura ed alla sorveglianza di un impianto sportivo al fine di garantirne il perfetto stato di conservazione e funzionamento della struttura, degli impianti; degli arredi e delle attrezzature nonché le migliori condizioni di utilizzo in funzione di ciascuna delle discipline sportive nello stesso praticate. I servizi dovranno essere svolti con il preciso obiettivo di garantire la sicurezza e promuovere il benessere degli utilizzatori.

Per servizi di pulizia si intende l'insieme delle attività tese a mantenere l'impianto in perfetto ordine avendo cura di mantenere locali, servizi e spazi di attività perfettamente puliti e liberi da elementi o materiali dannosi.

Il Palazzetto dello Sport e l'impianto polivalente restano aperti per l'attività preparatoria ed agonistica dal 16 agosto al 15 giugno di ogni anno con i seguenti orari:

- da lunedì a venerdì: dalle 14.30 alle 23.00;
- sabato: dalle 14.30 alle 23.00: unicamente nei giorni e negli orari strettamente necessari per lo svolgimento delle partite dei vari campionati a cui le Associazioni/Società utilizzatrici sono iscritte; giorni ed orari di utilizzo verranno trasmessi dall'Ufficio Sport contestualmente al rilascio della concessione per l'utilizzo dell'impianto e dovranno essere depositati presso l'impianto;
- domenica: dalle 9.00 alle 13.30: unicamente nei giorni e negli orari strettamente necessari per lo svolgimento delle partite dei vari campionati a cui le Associazioni/Società utilizzatrici sono iscritte; in caso di concentramenti o tornei dalle 14.00 alle 17.30.

Per tutta la durata dell'anno scolastico il Palazzetto dello Sport è riservato all'uso esclusivo dell'Istituto Comprensivo Statale "A. Baccarini" tutte le mattine dalle 8.00 alle 13.00.

All'Istituto verranno assegnati n. 3 spogliatoi, nonché gli spazi che verranno individuati prima dell'avvio del servizio.

Durante il periodo di utilizzo dell'impianto da parte dell'Istituto Comprensivo le attività di custodia e pulizia sono a carico dello stesso che provvederà a lasciare l'impianto perfettamente pulito e completamente funzionante.

Entrambi gli impianti restano chiusi dal 16 giugno al 15 agosto e nelle giornate di festività nazionale ivi compreso il week end della tradizionale sagra paesana - Fiera dei 7 Dolori - ovvero la 3° domenica di settembre, il sabato precedente ed il lunedì successivo.

Le eventuali richieste di aperture straordinarie nelle giornate di chiusura da parte delle Associazioni/Società utilizzatrici, dovranno essere presentate con un anticipo di 15 giorni, per tali utilizzi il Comune provvederà alla determinazione di apposite tariffe e/o rimborsi, che siano remunerativi dell'intero costo sostenuto dal Comune.

Gli impianti potranno essere utilizzati dall'Amministrazione Comunale per manifestazioni direttamente organizzate o patrocinate.

Per motivi di pubblica utilità il Comune può revocare o sospendere temporaneamente, anche senza preavviso, l'uso degli impianti senza che ciò comporti alcun diritto di risarcimento alle Società/Associazioni utilizzatrici.

Ogni variazione rispetto gli orari sopracitati dovrà essere preventivamente autorizzata dal Comune.

Il Comune si riserva a proprio insindacabile giudizio e con proprio provvedimento, di variare giornate ed orari di apertura degli impianti, commisurando così il corrispettivo rispetto al servizio reso.

### **Durata**

La durata del contratto è di tre annualità sportive a decorrere dal 16 agosto 2021 e fino al 15 giugno 2024 con possibilità di proroga per ulteriori cinque mesi.

### **2) Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'art. 26, comma 3, del D.lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii.**

L'affidatario è tenuto, per quanto di propria competenza, ad assicurare che lo svolgimento del servizio avvenga nel rispetto delle norme vigenti in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, secondo quanto disposto dal D.lgs. 81/2008 e ss.mm.ii., anche in ottemperanza alle normative vigenti e che saranno approvate nei prossimi mesi relativamente al contrasto della diffusione del Covid-19.

Tenuto conto di quanto previsto dal comma 3-ter, art. 26 del D.Lgs. 81/2008, non risulta necessario predisporre in via preliminare il DUVRI, in quanto in relazione alle attività previste per lo svolgimento del servizio, si ritiene che per la natura delle prestazioni e le caratteristiche dei luoghi, gli eventuali rischi presenti siano superabili con misure di carattere organizzativo, che saranno concordate attraverso un apposito Verbale di Cooperazione e Coordinamento, sottoscritto da tutte le parti interessate, prima dell'inizio del servizio e da allegare agli atti contrattuali.

Gli oneri per la sicurezza da rischi interferenti risultano pari a zero.

Resta in capo alla società affidataria l'obbligo di comunicare all'Ente eventuali anomalie che si dovessero verificare in corso di gestione, tali da far nascere nuovi rischi per la sicurezza oppure incrementare quelli già esplicitati nell'informativa.

### **3) Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi e prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi**

#### **a) Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi**

Ai fini della quantificazione della spesa necessaria per l'acquisizione del servizio - ovvero del corrispettivo da erogare all'affidatario - sono stati tenuti in considerazione i seguenti elementi:

- a1) costi della manodopera;
- a2) spese generali;
- a3) utile d'impresa.

Gli elementi di cui sopra sono stati ragguagliati alla durata del contratto, stabilita in tre annualità sportive dal 16.08.2021 al 15.06.2024. Come già indicato al precedente punto 2, i costi per la sicurezza da rischi interferenti non sono stati tenuti in considerazione in quanto pari a zero.

Per quanto riguarda i costi della manodopera, si evidenzia preliminarmente che gli stessi costituiscono la voce di spesa nettamente prevalente, configurando il servizio come "servizio ad alta intensità di manodopera" ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. .

Ai fini della determinazione dei costi in oggetto e considerato lo specifico settore di attività, si è fatto riferimento, secondo quanto disposto dall'art. 23, comma 16, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., alle tabelle ministeriali di cui al Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 17 febbraio 2020 avente ad oggetto "Determinazione del costo orario del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle Cooperative del Settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo". Sono state inoltre tenute in considerazione le tabelle elaborate a livello provinciale, che comprendono l'esito degli accordi intervenuti in sede di contrattazione collettiva territoriale. In particolare è stata utilizzata la tabella riportante i costi del lavoro delle Cooperative Sociali validi nella Provincia di Ravenna a partire dall'1 settembre 2020. Nello specifico, considerata la professionalità richiesta, è stato preso a riferimento il costo orario della categoria A1 che, in relazione al presente affidamento, è definito in € 17,89.

Alla luce dei dati suindicati, la spesa per la manodopera ammonta quindi ad € 128.808,00 per l'intero periodo di affidamento:

Monte ore totale 06.08.2021 – 15.06.2024	Costo orario	Costo totale manodopera
7200	€ 17,89	€ 128.808,00

Ai fini dell'applicazione di quanto previsto dall'art. 50 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. in materia di riassorbimento della manodopera, si allega lo schema riassuntivo del personale attualmente utilizzato (alla data del 12 febbraio 2021) (**Allegato 1**) con evidenziati, fra gli altri, il livello d'inquadramento, gli scatti ed il tipo di contratto.

In aggiunta ai costi della manodopera, ai fini della determinazione del corrispettivo sono state considerate, secondo quanto sopra indicato:

a2) le spese generali, che comprendono tutte le restanti voci di costo connesse con le prestazioni richieste dal capitolato, quali ad esempio le spese per la gestione tecnico-amministrativa del servizio, quelle per la gestione amministrativa del personale, le spese assicurative, le spese per l'aggiornamento e la formazione del personale, le spese per coordinamento, riunioni, ecc.. Rientrano nelle spese generali anche gli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.

a3) l'utile d'impresa, voce di costo che fa riferimento al risultato economico conseguibile dall'affidatario in termini di differenza tra costi e ricavi.

Sulla base di tali valutazioni, si è quantificata un'incidenza di tali costi (a2+a3), sulla tariffa a base d'asta, di circa il 10% .

La sommatoria delle voci di spesa suindicate ha condotto all'individuazione di una tariffa oraria onnicomprensiva pari ad € **19,68 (IVA esclusa)**.

Alla luce di quanto sopra, il corrispettivo totale per i tre anni dell'affidamento risulta pari ad € 141.696,00 (IVA esclusa), secondo quanto segue:

Monte ore totale periodo 1.10.20 – 30.09.2023	Tariffa oraria onnicomprensiva (IVA esclusa)	Spesa totale (IVA esclusa)
7200	€ 19,68	€ 141.696,00

Da ultimo, il corrispettivo quantificato come sopra consente di stimare il valore massimo dell'appalto sulla base di quanto disposto dall'art. 35, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.. A tale scopo, vengono tenuti in considerazione, in relazione al presente affidamento:

- la durata base dell'appalto, pari a tre e annualità sportive;
- l'opzione di proroga tecnica del contratto ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per un periodo massimo di cinque mesi;
- la facoltà di ricorrere a quanto previsto dall'art. 106, comma 1 lettera a) e art. 106 comma 12, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., in base al quale è possibile un aumento delle prestazioni fino al 20%.

Sulla base degli elementi suddetti, il valore massimo stimato dell'appalto è pari ad € 190.699,20 (IVA esclusa), secondo quanto di seguito riportato:

Valore economico durata base	Aumento 20%	Proroga tecnica 5 mesi	VALORE MASSIMO APPALTO
€ 141.696,00	€ 28.339,20	€ 20.664,00	€ 190.699,20

**b) Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi**

Al fine di definire il quadro complessivo degli oneri necessari per l'affidamento del servizio, oltre al corrispettivo determinato nella precedente sezione, devono essere considerate le seguenti, ulteriori voci di spesa:

b1) oneri fiscali

I servizi oggetto dell'affidamento, sono assoggettati all'aliquota IVA ordinaria del 22%. Non sussistono ulteriori oneri di natura fiscale;

b2) contributo all'ANAC

In relazione al valore massimo stimato dell'appalto, come sopra determinato, l'affidamento comporta il versamento della "tassa sugli appalti" (quota a carico dell'Ente), per un importo pari ad € 225,00 come da delibera dell'ANAC 1121/2020 a valere per l'anno 2021;

b3) Fondo art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. per un importo di € 491,68.

Sulla base delle ulteriori spese di cui sopra, il prospetto economico per l'affidamento per tre anni del servizio può essere definito come segue:

Corrispettivo IVA esclusa	€ 141.696,00
IVA 22%	€ 31.173,12
Contributo ANAC	€ 225,00
Fondo art. 113 D.lgs 50/2016	€ 491,68
<b>TOTALE</b>	<b>€ 173.585,80</b>

**4) Capitolato speciale**

Per il capitolato descrittivo e prestazionale, si rinvia al "Capitolato speciale d'appalto per la fornitura di servizi di custodia e pulizia del Palazzetto dello Sport "Fabio Valli" e dell'impianto polivalente situato nell'area verde "S. Matteini" per il periodo 16/08/2021 – 15/06/2024" approvato unitamente al presente documento.

Le disposizioni del capitolato e l'offerta progettuale dell'aggiudicatario costituiranno i contenuti della convenzione per l'affidamento del servizio in oggetto ai sensi dell'art. 5 della L. 381/1191.

Allegati:

- 1) Allegato n. 1: Schema riassuntivo del personale attualmente utilizzato (alla data del 12 febbraio 2021);

ALLEGATO 1

ELENCO OPERATORI – ANNO 2021										
NR.	QUALIFICA	TITOLO DI STUDIO	LIVELLO	ORE SETTIMANALI	FASCIA ANZIANITA'	DATA ASSUNZIONE	TEMPO DET/INDET	FULL TIME	PART TIME ORIZZ.	PART.TIME MISTO
1	OPERAIO	SCUOLA MEDIA	B1	38	5 ANNI	25/05/16	INDETERMINATO	SI		
1	OPERAIO	SCUOLA MEDIA	A1	36	< 1 ANNO	08/09/20	INDETERMINATO	NO	SI	