



COMUNE di RUSSI

Provincia di Ravenna

Deliberazione n. 77

TRASMESSA: ai CAPIGRUPPO

Verbale di Deliberazione della Giunta Comunale

Oggetto:

APPROVAZIONE PIANO FABBISOGNO DI PERSONALE DEL COMUNE DI RUSSI 2020-2022 - 2^STRALCIO DEL PIANO ASSUNZIONI. MODIFICA ORGANIGRAMMA E FUNZIONIGRAMMA

L'anno 2020, il giorno 09 del mese di Luglio alle ore 15:30, in Russi, presso la Residenza Comunale e nell'apposita sala delle adunanze;

Convocata a cura del Sig. Sindaco, si è oggi riunita la Giunta Comunale, con l'intervento dei sigg.:

COGNOME E NOME	CARICA	(P) PRESENTE (A) ASSENTE
PALLI VALENTINA	SINDACO	P
BAGNOLI ANNA GRAZIA	VICE SINDACO	P
DONATI ALESSANDRO	ASSESSORE	P
FREGA MIRCO	ASSESSORE	P
GORI JACTA	ASSESSORE	P
GRILLI MONICA	ASSESSORE	P

Presenti n° 6 Assenti n° 0

Assiste il Segretario Piera Ghirardini, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, la Sig.ra Valentina Palli, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO FABBISOGNO DI PERSONALE DEL COMUNE DI RUSSI 2020-2022 - 2^STRALCIO DEL PIANO ASSUNZIONI. MODIFICA ORGANIGRAMMA E FUNZIONIGRAMMA.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE:

- I comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno deciso di costituire l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna (d'ora in poi Unione) dall'1/1/2008;
- con atto rogato dal Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27.12.2007 Repertorio nr.348909/29573 e registrato a Lugo in data 28.12.2007 al nr.7598 serie 1 T, è stato stipulato l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna con decorrenza dall'1/1/2008;
- con atto rep. n. 3 del 31/5/2008 i suddetti 9 comuni hanno conferito all'Unione la funzione personale e organizzazione, compresi i procedimenti disciplinari e il contenzioso del lavoro;
- con la delibera del C.U. n. 69 del 18/12/2019 con la quale è stata approvata la convenzione fra l'Unione dei Comuni Bassa Romagna ed il Comune di Russi per la gestione associata delle funzioni relative al servizio personale e organizzazione per gli anni 2020/2022;
- decreto del Presidente dell'Unione n.13 del 13/09/2019 con il quale è stato nominato il Dott. Marco Mordenti in qualità di Segretario Generale dell'Unione fino alla scadenza del mandato amministrativo 2019/2024 e al quale sono state attribuite le funzioni direzionali previste dalla legge, dallo Statuto e dall'art.9 del Regolamento generale di organizzazione dell'ente, confermato con il Decreto della Presidente dell'Unione n. 2 del 21/02/2020;
- con Decreto del Presidente dell'Unione n.26 del 14.11.2019 è stato attribuito l'incarico di Dirigente Risorse Umane alla Dott.ssa Francesca Cavallucci;
- con delibera della Giunta n. 171 del 21.12.2010, con la quale è stato approvato il Regolamento di Organizzazione del Comune di Russi, successivamente modificato con delibere di Giunta Comunale n. 173/ 2013 e n. 156 del 28/10/2016;
- con delibera di Consiglio del Comune di Russi n. 90 del 19.12.2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020/2022;
- con delibera di Consiglio del Comune di Russi n. 92 del 19/12/2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022;
- con delibera di Giunta del Comune di Russi n. 183 del 30/12/2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione, (P.E.G.) Parte Contabile 2020/2022;
- **con delibera di Giunta del Comune di Russi n. 72 del 25/06/2020, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022 - Piano della Performance e Piano dettagliato degli obiettivi 2020 (Art. 197 - comma 2 - lettera a) del D. Lgs n. 267/2000 e art. 10 D. Lgs n. 150/2009);**
- con delibera di Consiglio Comunale del Comune di Russi n. 23 in data 25/05/2020 è stato approvato il Rendiconto relativo all'esercizio finanziario 2019, immediatamente esecutiva ai sensi di legge;
- con delibera di Consiglio Comunale del Comune di Russi n. 68 in data 26.09.2019, è stato approvato il Bilancio consolidato per l'esercizio finanziario 2018;
- **con delibera di Giunta del Comune di Russi n.22 del 27/02/2020 ha approvato il tetto di spesa per il ricorso a forme di lavoro flessibile nel Comune di Russi per l'anno 2020;**
- con delibera di Giunta Comunale in data odierna, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la variazione compensativa tra macroaggregati dello stesso programma all'interno della stessa missione, finalizzata alla copertura finanziaria del presente piano;
- **Viste le seguenti disposizioni:**
- Legge 11 dicembre 2016, n. 232 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019;
- Legge 27 dicembre 2017, n. 205 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e

- bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020;
- Legge 30 dicembre 2018, n. 145 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021;
- Decreto legge 24 aprile 2017, n.50 convertito dalla Legge n.96/2017;
- Decreto Legislativo 25 maggio 2017, n.75;
- Decreto-Legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla Legge 28 giugno 2019, n. 58;
- Legge 19 giugno 2019, n. 56 Interventi per la concretezza delle azioni delle pubbliche amministrazioni e la prevenzione dell'assenteismo
- **Legge di Bilancio 2020** (Legge 27/12/2019 n° 160 - G.U. 30/12/2019);
- Decreto-Legge 30 dicembre 2019, n.162 (Decreto milleproroghe);
- Decreto 17 marzo 2020, Misure per la definizione delle capacita' assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni;

Richiamato l'art. 6 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato dal D.Lgs 25 maggio 2017, n. 75:

«2. Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;

3. In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-bis, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente.»;

Viste in tal senso le “Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani di fabbisogni di personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche” (DPCM 8 maggio 2018 pubblicato in G.U. n.173 del 27/7/2018);

Ritenuto pertanto di procedere all'approvazione del piano triennale di fabbisogni del personale, con valenza triennale ma da approvare annualmente, in coerenza con gli altri strumenti di programmazione economico finanziario dell'Ente;

Visti:

- ★ l'art. 33, comma 2, del Decreto-Legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla Legge 28 giugno 2019, n. 58;
-
- ★ il DPCM del 17 marzo 2020 “Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni, pubblicato sulla [GU Serie Generale n.108 del 27-04-2020](#);
-
- ★ la Circolare sul DM attuativo dell'art.33, comma 2, del Decreto-legge n.34/2020 in materia di assunzioni di personale;
-

Considerato che:

- il D.L. n. 34/2019, all'articolo 33, come modificato dal comma 853, art. 1 della legge del 27 dicembre 2019, n. 160, ha introdotto una modifica significativa della disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei

Comuni, prevedendo il superamento delle attuali regole fondate sul turn-over e l'introduzione di un sistema maggiormente flessibile, basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale e precisamente al comma 2:

- determinazione del valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione;
- determinazione del valore soglia superiore cui convergono i comuni con una spesa di personale eccedente la predetta soglia superiore di cui al punto precedente;
- determinazione delle percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio, per il periodo 2020 - 2024;

-il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 17 marzo 2020 recante Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni, ha disposto specificatamente l'entrata in vigore del provvedimento a decorrere dal 20 aprile 2020;

- la Circolare dell'8/06/2020 sul DM attuativo dell'art.33, comma 2, del Decreto-legge n.34/2020 in materia di assunzioni di personale ha chiarito aspetti relativi al nuovo regime delle capacità assunzionali previsto dall'art.33, comma 2 del DL 34/2019;

Preso atto delle certificazioni relative alla spesa espandibile di personale ai sensi degli art. 33, comma 2 del DL 34/2019 e artt. 4 e 5 del DPCM del 17 marzo 2020 attestato dal Responsabile dell'Area Servizi Finanziari del Comune di Russi, con note prot.n. 30010 del 16/06/2020 e prot.n. 34465 del 07/07/2020 che si allegano quali parti integranti e sostanziali del presente atto (**Allegati 1 e 2**);

Dato atto che sulla base dei valori stimati al punto precedente, la spesa di personale - derivante dalle assunzioni programmate per il triennio 2020/2022, in relazione alle assunzioni già previste per l'anno 2020 (delibera G.C. n. 23/2020) appare contenuta nei limiti delle percentuali consentite in base all'art. 6 comma 3 del Decreto della Funzione Pubblica del 17/3/2020;

Considerato inoltre che, ai sensi dell'art. 1 comma 557-quater legge 27 dicembre 2006, n. 296 gli enti sono tuttora tenuti a rispettare, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013;

Rilevato a tal fine che il valore medio della spesa di personale del 2011-2013 è pari a € 2.022.948,57 (Allegato A) e che la spesa di personale di cui al c.557 – art. 1 – L.292/2006 in sede previsionale per il triennio 2020-2022 si mantiene in diminuzione rispetto al 2011-2013, anche tenendo conto del fatto che ai sensi dell'art. 7 del DPCM *“La maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296”*;

VALUTATA la necessità di assumere n. 1 Istruttore di Vigilanza con contratto di formazione e lavoro della durata di 12 mesi presso l'Area Polizia Municipale *da reclutare tramite concorso pubblico, previo esito negativo della procedura di cui all'art. 34-bis Dlgs n.165/01*;

VERIFICATO che il tetto della flessibilità anno 2020 approvato con delibera di G.C. n.22 del 27/02/2020 presenta la necessaria disponibilità;

VALUTATO, inoltre, che il contratto di formazione e lavoro così come disciplinato dall'art.3 del CCNL 14/09/2000 ha la finalità di agevolare l'inserimento professionale di giovani di età non inferiore ai 18 anni e non superiore ai 32 mediante un'esperienza lavorativa che consenta un adeguamento delle capacità professionali al contesto organizzativo e di servizio che, nel caso della categoria C è pari a 12 mesi con un

obbligo formativo da parte del datore di lavoro di n.20 ore;

VERIFICATO che:

- -l'assunzione tramite contratto di formazione e lavoro è soggetta ai sensi dell'art.34, co.6 del Dlgs n.165/01 alla procedura di cui all'art.34-bis dello stesso decreto legislativo trattandosi di assunzione di 12 mesi;
- -che a conclusione dei dodici mesi e a seguito di certificazione positiva dell'attività svolta il contratto di formazione e lavoro può essere trasformato a tempo indeterminato previa verifica della capacità assunzionali stabilite dalla normativa vigente;

RILEVATO CHE ai fini della coerenza con le linee di per la predisposizione dei piani di fabbisogni di personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche” (DPCM 8 maggio 2018 pubblicato in G.U. n.173 del 27/7/2018):

- - l'ente ha effettuato insieme ai responsabili di Area l'analisi dei profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti dell'ufficio cui sono preposti, secondo criteri non meramente sostitutivi, ossia di vacanze di posizioni da coprire, ma in coerenza con le necessità reali, attuali e all'occorrenza future;
- - *da tale analisi è emersa la necessità di procedere alla copertura:*
 - 1) di n. 2 posti di Istruttore Educatore, Cat. C, da collocare nell'Area Servizi alla Cittadinanza, al fine di rafforzare l'Area stessa anche a seguito della cessazione della dipendente Piovaccari Paola, da reclutare tramite concorso pubblico/scorrimento di graduatoria vigente, previo esito negativo della procedura di cui all'art. 34-bis Dlgs n.165/01;
 - 2) di n. 1 posto di Istruttore Amministrativo, Cat. C, da collocare nell'Area Affari Generali – Ufficio Urp e Servizi Demografici, al fine di rafforzare l'Area stessa, da reclutare tramite concorso pubblico/scorrimento di graduatoria vigente, previo esito negativo della procedura di cui all'art. 34-bis Dlgs n.165/01;

CONSIDERATO CHE si è ritenuto opportuno, per migliorare l'organizzazione dell'Area Lavori Pubblici e Patrimonio, individuare un terzo ufficio denominato Ufficio Amministrativo, con le competenze indicate nell'Allegato B “Piano utilizzo del personale”, pertanto la nuova organizzazione dell'**AREA LAVORI PUBBLICI E PATRIMONIO** viene così ridefinita: Ufficio Patrimonio, Ufficio Gestione Beni Immobili, Ufficio, a decorrere dalla data di approvazione della presente deliberazione, nonché di recepire suddetta modifica tramite integrazione del funzionigramma del Comune di Russi;

RITENUTO CHE, conseguentemente all'istituzione dell'Ufficio Amministrativo, si rende necessario procedere ad una ulteriore modifica dell'organigramma e del funzionigramma dell'Area LL.PP e Patrimonio e la confluenza delle funzioni presso il sopracitato Ufficio di nuova istituzione;

VISTI:

- a) la dotazione finanziaria dell'Ente, secondo le linee di indirizzo del DPCM 8 maggio 2018 (**Allegato A**), parte integrante del presente atto,
- b) contenente il piano del fabbisogno di personale 2020-2022 - 2^ stralcio piano assunzioni, (**Allegato B**), parte integrante del presente atto;
- piano di utilizzo del personale, contenente il nuovo organigramma ed il nuovo funzionigramma del Comune di Russi (**Allegato C**), in vigore dalla data di approvazione della presente deliberazione;

RICHIAMATE le disposizioni di legge in materia di pubblico impiego e di finanza pubblica;

VISTI i CC. CC. NN. LL. dei dipendenti degli enti locali;

DATO ATTO CHE il Comune di Russi non incorre nel divieto di assunzione di personale in quanto:

- ha effettuato la ricognizione della dotazione organica dirigenziale e delle eccedenze di personale,

- con la delibera di G.C. n. 23 del 27/02/2020;
- ha rispettato il tetto di spesa di personale 2020 come descritto nella determinazione n. 1706 del 05/12/2019 del Dirigente Area Servizi Finanziari dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna;
- **con delibera di Consiglio del Comune di Russi n. 90 del 19/12/2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020/2022;**
- **con delibera di Consiglio del Comune di Russi n. 92 del 19/12/2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022;**
- **con delibera di Giunta del Comune di Russi n. 183 del 30/12/2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione, (P.E.G.) Parte Contabile 2020/2022;**
- **con delibera di Giunta del Comune di Russi n. 72 del 25/06/2020, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022 - Piano della Performance e Piano dettagliato degli obiettivi 2020 (Art. 197 - comma 2 - lettera a) del D. Lgs n. 267/2000 e art. 10 D. Lgs n. 150/2009);**
- **con delibera di Consiglio Comunale del Comune di Russi n. 23 in data 05/05/2020 è stato approvato il Rendiconto relativo all'esercizio finanziario 2019, immediatamente esecutiva ai sensi di legge;**
- **con delibera di Consiglio Comunale del Comune di Russi n. 68 in data 26.09.2019, è stato approvato il Bilancio consolidato per l'esercizio finanziario 2018;**
- ha approvato il Piano triennale di azioni positive in materia di pari opportunità, ai sensi dell'articolo 48, comma 1, del D. Lgs. 11 aprile 2006 n. 198 per il triennio 2020-2022 con delibera della Giunta del Comune di Russi n. 21 del 27/02/2020;
- la Relazione sulla *Performance* anno 2019 dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna è stata validata il 14/04/2020 dal Nucleo di Valutazione associato in forma monocratica ai sensi dell'art. 14, comma 4, lett. c), del D. Lgs. n. 150/2009 e delle delibere ANAC nn. 4/2012 e 5/2012 il 14/04/2020;

ACQUISITO il parere favorevole del Revisore Unico dei Conti ai sensi dell'art. 239 D.Lgs 267/2000 in data /07/2020 ;

INFORMATE le OOSS e l'RSU in data /07/2020

ACQUISITO il parere favorevole di regolarità tecnica del Dirigente dell'Area Risorse Umane dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna ed il parere di regolarità contabile del **Responsabile dell'Area Servizi Finanziari del Comune di Russi** in conformità all'art. 49 TUEL

Ad unanimità di voti;

DELIBERA

- **di approvare il piano triennale del fabbisogno di personale - contenente il 2^ stralcio del piano assunzioni 2020-2022 come segue:**
 - a) "la dotazione finanziaria dell'Ente, secondo le linee di indirizzo del DPCM 8 maggio 2018 (**Allegato A**), parte integrante del presente atto;
 - b) il piano del fabbisogno di personale 2020-2022 - 2^ stralcio piano assunzioni, (**Allegato B**), parte integrante del presente atto;
 - di approvare la modifica all'organigramma ed al funzionigramma dell'ente, con decorrenza dalla data di approvazione della presente deliberazione, istituendo l'Ufficio Amministrativo all'interno dell'Area LL.PP e Patrimonio (**Allegato C**);
 - di dare atto che il Piano triennale del fabbisogno di personale 2020-2022 – 2^ stralcio mantiene il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, e che determina una spesa non superiore a quella prevista dall'art. 4 del citato DPCM 17 marzo 2020;
 - di dare atto che le risorse destinate al finanziamento della spesa per il personale sono disponibili nel Bilancio 2020/2022;
 - di dare atto che la spesa del presente atto rientra nel tetto di spesa di personale 2020 come descritto nella determinazione n. 1765 del 12/12/2019 del Dirigente Area Servizi Finanziari dell'Unione dei

Comuni della Bassa Romagna;

-
- di trasmettere al Servizio Sviluppo del Personale copia del presente atto per i provvedimenti di competenza;

La Giunta inoltre, vista l'urgenza della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000, con voti unanimi, palesemente resi

- La Giunta inoltre, vista l'urgenza della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000, con voti unanimi, palesemente resi

DELIBERA

L'immediata eseguibilità della presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs 267/2000.



COMUNE di RUSSI

Provincia di Ravenna

PARERE CONTABILE

Oggetto: APPROVAZIONE PIANO FABBISOGNO DI PERSONALE DEL COMUNE DI RUSSI 2020-2022 - 2^STRALCIO DEL PIANO ASSUNZIONI. MODIFICA ORGANIGRAMMA E FUNZIONIGRAMMA

Ai sensi e per gli effetti del 1 Comma dell'Art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 in merito al provvedimento in oggetto:
si esprime parere Favorevole di regolarità contabile, sulla proposta di deliberazione in oggetto.

Russi, 09/07/2020

IL RESPONSABILE
DELL'AREA SERVIZI FINANZIARI
Firmato Digitalmente
Omar Laghi

Letto approvato e sottoscritto,

IL PRESIDENTE

Valentina Palli
Firmato digitalmente

IL SEGRETARIO

Piera Ghirardini
Firmato digitalmente

RELATA DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che il documento:

Oggetto:	APPROVAZIONE PIANO FABBISOGNO DI PERSONALE DEL COMUNE DI RUSSI 2020-2022 - 2^STRALCIO DEL PIANO ASSUNZIONI. MODIFICA ORGANIGRAMMA E FUNZIONIGRAMMA
Numero:	77
Data:	08/07/2020

è stato pubblicato in elenco all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi, dal 06/08/2020 al 21/08/2020.

Registro di Albo Pretorio n.: 693

Li, 07/09/2020

Il Responsabile
Matteo Montalti